

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-СОЦИАЛЬНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК

ТРАНСФОРМАЦИЯ СТАТУСА АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК В СОСТАВЕ РСФСР В РЕСПУБЛИКИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АРИКЕНОВ АЗАМАТ КУЯНБАЕВИЧ

*студент ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», Саратов, Россия
Email: kerdere2017@gmail.com*

ЯКОВЛЕВ ИВАН ВИКТОРОВИЧ

*аспирант кафедры политических наук ФГБОУ ВО «Саратовский
национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г.
Чернышевского», Саратов, Россия
Email: yak-ivan@yandex.ru*

АННОТАЦИЯ

В статье представлен анализ трансформации статуса республик в составе РФ. В работе описан процесс становления автономных республик в составе РСФСР, их политико-правовое развитие и субъектность этих республик. Фактически, созданные на основе реализации права на самоопределение народностей населявших СССР субъекты, созданные в советский период, остались таковыми и к моменту организации системы государственной власти в РФ. Рассматриваемый исторические разрез проблемы позволяет максимально точно представить процесс децентрализации, проявившийся в период «парада суверенитетов». В итоге автор приходит к мнению, что развитие проблем с субъектами связано с проблемами историко-политического характера.

Ключевые слова: автономные республики, суверенитет, парад суверенитетов, РСФСР, республики Российской Федерации.

THE TRANSFORMATION OF THE STATUS OF AUTONOMOUS REPUBLICS WITHIN THE RSFSR IN THE REPUBLIC WITHIN THE RUSSIAN FEDERATION

AZAMAT ARIKENOV

*student of Saratov national research state University named after N.G.
Chernyshevsky», Saratov, Russia
Email: kerdere2017@gmail.com*

IVAN YAKOVLEV

post-graduate student of the Department of political Sciences of Saratov national research state University named after N. G. Chernyshevsky», Saratov, Russia

Email: yak-ivan@yandex.ru

ABSTRACT

The article presents an analysis of the transformation of the status of republics within the Russian Federation. The paper describes the process of formation of Autonomous republics within the RSFSR, their political and legal development and subjectivity of these republics. In fact, the subjects created in the Soviet period on the basis of the right to self-determination of the peoples inhabiting the USSR remained the same at the time of the organization of the system of state power in the Russian Federation. The considered historical section of the problem allows us to accurately represent the process of decentralization, manifested during the "parade of sovereignty". As a result, the author comes to the opinion that the development of problems with the subjects is associated with problems of historical and political nature.

Key words: Autonomous republics, sovereignty, parade of sovereignty, RSFSR, republics of the Russian Federation.

Одним из ключевых вопросов в организации системы государственной власти в период трансформации РСФСР в РФ стал вопрос изменения статуса автономных республик входящих в состав РСФСР, а через РСФСР и в состав СССР. Стремясь интегрировать бывшие регионы РСФСР в состав РФ в 1992 году между федеральным центром и республиками были подписаны договоры между всеми существующими на данный момент республиками. Но определенные трудности вызвало подписание договора с Республикой Татарстан и Республикой Чечня (в тот момент Чечено-Ингушская АССР).

В тот момент, подписание договора было объективной потребностью как для федерального уровня руководства страны, так и для регионального руководства всех

республик. Основной причиной сближения республиканских и федеральных элит и руководств было достаточно существенное влияние федерального центра на политику, проводимую в регионах (автономных республиках). Но менее важными в тот момент являлись экономические взаимосвязи, а также высокий уровень культурной и социальной взаимосвязи. В конечном итоге, практика развития регионов в составе РСФСР на всем протяжении XX века демонстрирует процесс ограничения прав автономий, вошедших в состав РСФСР и образованных на территории бывших регионов империи.

Образование автономных республик в составе РСФСР было обусловлено стремлением достижения консенсуса с национальными автономиями и

национальными сообществами. Основу государственности сформированной страны Советов в данном случае стали ряд документов, определивших статус гражданских прав и прав народов. Важной частью было декларирование права на самоопределение, предоставляемое всем народностям, находившимся в границах Российской империи. А фактически, именно Российская империя была одним из наиболее многонациональных государств того периода, в единых границах, (без учета колоний) с более или менее единой языковой системой и унифицированными практиками государственного управления. Даже система права, действовавшая в границах империи была основана на единых для всех принципах. Право на самоопределение национальностей, в тот момент проживавших в границах бывшей империи, впервые использовано в тексте обращения второго Всероссийского съезда Советов «К рабочим, солдатам и крестьянам» (от 26.10.1917 г.). Фактически, документ стал первым в своем роде, и заложил основы будущей национальной политики государства.

Вторым по своей важности для исторического развития статуса национальных образований стало принятие в ноябре семнадцатого года «Декларации прав народов России». Таким образом, Правительство России смогло обеспечить начало реализации предприятий, направленных на строительство национально-ориентированной модели государственного устройства. Среди

прочего в документе были установлены основные принципы реализации в стране Советов национального вопроса. Особым образом обозначались и подчеркивались равенство народов государства, и их право на дальнейшее самоопределение. Стремясь ликвидировать проблемы наследия царизма Советы были категорически настроены по отношению к привилегиям, предоставляемым на национально-религиозной почве, и стремились к обеспечению свободы развития национальных меньшинств государства. Во многом, данные принципы не утратили своей актуальности и по сей день.

Стремясь обеспечить дальнейшую реализацию права национальных меньшинств на самоопределение, новая власть приняла в 1918 г. первую Советскую Конституцию – основной документ РСФСР. Среди прочего в данном документе было закреплено право создания автономных союзов на базе национально-территориальных государственных образований. Создаваемые в конечном итоге автономии становились частью государства, созданного на базе федеральной природы Союза. Так, ст.11 Конституции РСФСР 1918г. гласила: «Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов... Эти областные союзы входят на

началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Республику».

Вместе с этим, развитие СССР развивалось в двух направлениях – централизации и децентрализации. И если республики в составе РСФСР, сейчас включенные в состав РФ на данный момент, переживали, преимущественно процесс централизации. То в случае с другими Республиками шел обратный процесс. Фактически, к 1922 году СССР состоял из РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. В период между 1924 и 1925 гг. были образованы Узбекская, Туркменская, Таджикская ССР. А в 1936 году ЗСФСР была разделена на Азербайджанскую, Армянскую и Грузинскую ССР. Из состава РСФСР были выведены Казахская и Киргизская ССР. Таким образом, был создан прецедент разделения состава РСФСР, и выделения из ее состава новых республик, обладавших существенной автономией в составе СССР. Вплоть до распада СССР и образования РФ именно на этот прецедент и ссылались инициаторы процесса децентрализации представители политических элит республиканского уровня. И именно на основе данных решений были образованы существующие суверенные республики.

При этом, вся история конституционного развития автономных республик в составе РСФСР стала историей ограничения полномочий автономий, терявшей в своих возможностях то административные, то юридические, то экономические инструменты

воздействия на регион. Именно поэтому, к моменту подписания договора между республиками и федеральным центром возникали некоторые противоречия.

Корень противоречий между республиками, активно стремившихся к независимости и федеральным центром, лежал в стремление обеспечения каждого из участников противостояния максимального уровня суверенитета. Каждая из республик стремилась к максимальной самостоятельности в своих взаимоотношениях с Российской Федерацией и получения максимального количества возможностей контролирования своей международной деятельности. Вместе с этим, активно используемая концепция суверенитета подразумевала и независимость от внешнего влияния на решения, принимаемые внутри страны, что в корне противоречило задачам стоящим перед федеральным центром.

Решение было найдено в оригинальной концепции суверенитета данных республик, ограниченного полномочиями регламентированные Конституцией РФ. Фактически, в данном случае суверенитетом обладает только высшее государственное образование – Российская Федерация, обладающая возможностью влиять практически на все сферы жизни в регионах и самостоятельная в пределах, ограниченных Конституцией РФ. Однако, в подобной ограниченной концепции суверенитета роль субъектов РФ несколько иная,

поскольку части государственного образования не могут обладать самостоятельностью во всех сферах, они обладают только частью суверенных функций, установленных Конституцией РФ и иными нормативными правовыми актами.

При этом, наличие в именовании данных функций понятия «суверенных» не говорит о том, что данные субъекты правовых отношений являются суверенными, поскольку часть полномочий, в большей степени, даже критических для понимания суверенных функций государства, находится в руках Российской Федерации.

Огромное количество противоречий, заложенное в законодательство республик полностью удалось решить только в 1994 году, путем предоставления определенных уступок новым республикам, заключившим договора с Российской Федерацией. согласно Конституции РФ, субъекты РФ — равноправны. Статья 5 Конституции РФ дает структурную характеристику Российской Федерации и устанавливает принцип равноправия ее субъектов. Фактически, складывается такое положение, при котором республики становятся национально-государственными образованиями, внутри сформированного государственного образования. На что достаточно часто указывают исследователи вопроса построения отечественной модели федерализма. Как принято отмечать, дихотомия в вопросе построения логики государственности кроется в декларирование одновременного

равноправия всех субъектов входящих в состав Федерации, и фактическим определением республик в качестве государственного образования. Более того, Конституция РФ построена таким образом, что не может быть не ассиметричной в данном вопросе.

В данном конкретном случае концепт «равноправие» используется для обозначения равного отношения к регионам со стороны РФ, что выражается в одинаковых условиях нормативного правового законодательства федерального уровня, действующего на территории РФ и равенства для регионов в гарантиях, предоставляемых со стороны РФ, и обусловленных Конституцией РФ:

- обеспечение обороноспособного государства, обеспечение внутренней безопасности, защиты внешних границ субъектов РФ, обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций и бедствий;

- обеспечение сохранения границ регионов РФ, без согласования с соответствующими субъектами;

- сохранение иерархии и обеспечение гарантий по разграничению полномочий и предметов ведения в границах разделения между субъектами РФ и РФ;

- обеспечение возможности влияния субъектов РФ на процесс правотворчества и обеспечение возможности законодательной инициативы для инициирования изменения некоторых положений федерального законодательства и

Конституции РФ, а также обеспечение права обращения в суды высших инстанций для защиты интересов региона.

В экономической же сфере, и в вопросе налоговых перераспределений для регионов были введены существенные послабления. Таким образом, созданные на основе исторических и

национальных особенностей республики в составе РФ, пережившие трансформацию из автономных республик, выступали приемниками субъектов, созданных для максимальной реализации права на самоопределение различных народов, населяющих Российскую Федерацию.

ЛИТЕРАТУРА

1. Декларация прав народов России. Советское содружество народов. М., 1917 г.
2. Корзенников В.Н. Становление и развитие государственности северокавказских республик в 90-е годы XX века (на примере Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики и Республики Дагестан) : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2007.
3. Кorkмасова К.Д. О современных проблемах национально-государственного устройства СССР. Изв. Сев. Кавк. науч. центра высш. шк. Обществ. науки. Ростов н/Д., 2009. №1. С.29-40.
4. Иконичкая А.М. Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации // Юридический мир. 2008. №4. С. 62-67.

REFERENCES

1. Declaration of the rights of the peoples of Russia. Soviet Union of peoples. M., 1917.
2. Korsennikov V. N. Formation and development of statehood of the North Caucasian republics in the 90s of the XX century (on the example of the Republic of Adygea, Kabardino-Balkar Republic and the Republic of Dagestan) : dis. ... kand. the faculty of law. sciences. Krasnodar, 2007.
3. Korkmasova K. D. On modern problems of national-state structure of the USSR. WPI. Sowing. Kavk. science. center higher. SHK. Societies'. sciences. Rostov n/A, 2009. №. 1. P. 29-40.
4. Iconickay A. M. Delineation of powers of the Russian Federation and subjects of the Russian Federation // the Legal world. 2008. №. 4. P. 62-67.