

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НОВОГО ОБЩЕСТВА

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

ДИВЕТАЙКИНА ТАМАРА ЕВГЕНЬЕВНА

*преподаватель Ковылкинского филиала ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва»,
Ковылкино, Россия*

Email: aga05@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена вопросам видового состава и содержания компенсационных выплат в системе социального обеспечения в регионах Приволжского федерального округа Российской Федерации, в частности в таких субъектах РФ как Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Пензенская область, Ульяновская область, Нижегородская область.

Ключевые слова: компенсационная выплата, региональный компонент, денежная выплата, возмещение затрат.

COMPENSATION PAYMENTS IN THE SOCIAL SECURITY SYSTEM IN SELECTED REGIONS OF THE VOLGA FEDERAL DISTRICT

TAMARA DIVETAYKINA

Lecturer of Kovylkinsky branch of the State Educational Establishment of Higher Professional Education of Ogarev Mordovia State university, Kovylkino, Russia

Email: aga05@mail.ru

ABSTRACT

The article is devoted to the issues of species composition and content of compensation payments in the social security system in the regions of the Volga Federal District of the Russian Federation: in particular, in such subjects of the Russian Federation as Republic of Mordovia, Republic of Tatarstan, Republic of Mari El, Penza region, Ulyanovsk region, Nizhny Novgorod region.

Keywords: compensation payment, regional component, cash payment, cost recovery.

В последнее время тема, касающаяся компенсационных выплат, становится все более актуальной. Российское законодательство закрепляет большое число различных компенсационных выплат, еще большим количеством компенсационных выплат отличается законодательство субъектов Российской Федерации, в связи с тем, что первоначально вопросы, касающиеся социального обеспечения относятся к вопросам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.

Понятие «компенсационная выплата» не является распространенным в учебной и научной юридической литературе. Например, анализируя работы в сфере права социального обеспечения таких авторов как Мачульская Е. Е. [9, с. 363], Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. [7, с. 387] трудно найти определение компенсационных выплат. Последние дают лишь их классификацию, но не определяют их.

По мнению Сулеймановой Г. В. «компенсация – возмещение гражданам произведенных ими расходов, установленных законодательством. Это денежные выплаты, которые адресованы лицам, нуждающимся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от воли получателя компенсации» [11, с. 429].

По мнению Захарова М. Л., Тучкова Э. Г. «компенсационная выплата – способы социальной поддержки граждан, выполняющих общественно полезную функцию,

попавших в затруднительное положение» [8, с. 428].

По мнению Мироновой Т. К. «компенсационная выплата – это наименее систематизированный и упорядоченный вид выплат по системе социального обеспечения, которые призваны компенсировать затраты (возмещать расходы) в полном объеме или частично» [10, с. 213].

Компенсационные выплаты имеют огромное значение в современной жизни Российской Федерации. Необходимость компенсаций определяется многими социальными причинами: необходимостью ухода за малолетним ребенком либо нетрудоспособным, нахождение в академическом отпуске по медицинским показаниям; состоянием здоровья; низким уровнем жизни; наличием определенных заслуг перед государством. При этом происходит компенсация затрат на санаторно-курортное лечение, телефонию, проезд на отдельных видах транспорта.

Проанализировав понятие компенсационных выплат разных авторов, можно сформулировать следующее определение данного понятия: компенсационная выплата – это денежная выплата, адресованная лицам, нуждающимся в социальной помощи по обстоятельствам, независящим от воли получателя, цель которой является полное или частичное возмещение затрат на определённый вид обеспечения.

Законодательство субъектов Российской Федерации также

устанавливает некоторые виды компенсационных выплат. В связи с тем, что наша статья посвящена законодательству о компенсационных выплатах в Приволжском федеральном округе, то стоит обратиться к регионам данной территории. В частности, Закон Республики Татарстан от 08.12.2004 г. № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения РТ» устанавливает различные виды мер социальной поддержки в Республике, среди которых компенсационный характер имеют лишь выплаты, указанные в статьях 8.1 и 8.3.

В соответствии со ст. 8.1 лицам, у которых имеется хроническая почечная недостаточность и при этом среднедушевой доход менее двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан, компенсируются расходы проезда к месту прохождения гемодиализа и обратно. Также онкологическим больным с аналогичным среднедушевым доходом, производится компенсация расходов проезда к месту лечения и обратно (нужно учитывать, что медицинская организация при этом должна входить в государственную систему здравоохранения Республики Татарстан).

Статья 8.3 вышеуказанного Закона Татарстана закрепляет право на компенсацию расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и размера площади жилого помещения, находящегося в его собственности, в пределах регионального стандарта

нормативной площади жилого помещения. Расходы в данном случае компенсируются гражданам, достигшим 70 и более лет [2].

В Республике Мордовия действует Закон от 28.12.2004 г. № 102-3 «О мерах социальной поддержки отдельным категориям населения, проживающего в Республике Мордовия», который закрепляет несколько видов компенсационных выплат, назначаемых на территории Республики Мордовия. Среди них выделяют компенсационные выплаты следующим категориям граждан:

1. Ветеранам труда, проживающим на территории Республики Мордовия, после установления им страховой пенсии предоставляются компенсация расходов коммунальных услуг в размере 50%;

2. Лицам, которые трудились в тылу с 22.06.1941 г. по 09.05.1945 г. не менее шести месяцев, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, предоставляется компенсация в сумме 435 р.;

3. Лицам, подвергшимся политическим репрессиям (50% расходов на коммунальные услуги);

4. Родителям, другим законным представителям компенсация платы за присмотр и уход за детьми-дошкольниками в образовательных организациях;

5. Многодетным семьям предоставляется компенсация 30 % расходов на оплату коммунальных услуг;

6. Педагогическим работникам в сельской местности предоставляется компенсация расходов на оплату жилья, отопления и освещения;

7. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются ежемесячная компенсация в размере 100 % на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

8. Одиноко проживающим гражданам, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50%; достигшим возраста 80 лет, – в размере 100% при оплате капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме [4].

То есть, если сравнивать именно компенсационные выплаты в этих двух регионах, то Мордовия предоставляет более широкий спектр компенсационных выплат, чем Республика Татарстан.

Закон Республики Марий Эл от 02.12.2004 г. № 48-З «О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг» не использует понятия «компенсационная выплата». В законе устанавливается положение о том, что предоставляется социальная поддержка в виде возмещения затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг в установленных размерах (ст. 3) [1].

Закон Пензенской области от 20.12.2004 г. № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» использует в тексте понятие «денежная компенсация», которое применяется в отношении:

1) расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, в размере 50 % величины регионального стандарта (п. 3 ч. 1 ст. 3);

2) расходов на оплату пользования услугами местной телефонной связи гражданам, проживающим в городской местности, в размере 180 рублей, в сельской местности – 110 рублей;

3) расходов на автомобильное топливо из расчета 100 литров высокооктанового бензина в месяц в соответствии с действующими рыночными ценами на топливо Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации, полным кавалерам ордена Трудовой Славы [3].

Согласно Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» малообеспеченным многодетным семьям предоставляется выплата ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату сжиженного газа, ежегодной денежной компенсации расходов на оплату приобретаемого твердого топлива в пределах норм, установленных для продажи населению, и оплату транспортных услуг для доставки этого топлива семьям, проживающим в жилых помещениях с печным отоплением, в размере:

а) 50% фактически произведенных расходов на оплату коммунальных услуг, на оплату сжиженного газа и на оплату приобретаемого твердого топлива и

транспортных услуг по его доставке семьям, воспитывающим 3-х детей;

б) 60% - семьям воспитывающим 4-х детей;

в) 75% - семьям воспитывающим 5-х детей;

г) 100% - семьям воспитывающим 6-х и более детей.

Многодетным семьям предоставляется один раз в два года денежная компенсация фактически произведенных расходов на оплату путевок, приобретенных в целях организации совместного отдыха родителей с детьми, но не более 5000 рублей на одного человека [5].

В соответствии с законодательством Нижегородской области в данном субъекте РФ выплачиваются ежеквартальная денежная компенсация престарелым гражданам за использование телефона; ежеквартальная денежная компенсация на проезд для отдельных категорий граждан; ежемесячная денежная компенсация при переводе ребенка медицинским учреждением на смешанное или искусственное вскармливание; компенсация произведенных расходов по оплате установки телефона и по оплате стоимости проезда жертвам политических репрессий один раз в год в оба направления [6].

Нужно отметить, что в законодательстве Нижегородской области, касающемся социального обеспечения, чаще всего используется понятие «денежная выплата», а также «выплата», «материальное обеспечение».

В ходе исследования компенсационных выплат в сфере социально-обеспечительных

отношений в различных регионах Приволжского федерального округа можно сформулировать следующие выводы.

Понятие «компенсационная выплата» не распространено в законодательстве субъектов Российской Федерации. Определение данного понятия отсутствует не только в федеральном законодательстве, но и в региональном. В законодательстве субъектов РФ используются разные термины: «компенсационные выплаты», «денежные компенсации», «компенсация расходов». Нет единого подхода в понимании, что же такое компенсационная выплата и в каких случаях необходимо использовать именно этот термин. Законодатели субъектов Приволжского федерального округа устанавливают: 1) обстоятельства назначения и выплаты компенсационных выплат в социально-обеспечительных отношениях; 2) категории граждан, имеющих право на эти выплаты.

Если обобщить опыт отдельных субъектов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ (Республика Мордовия, Пензенская область, Ульяновская область и др.), то чаще всего компенсационные выплаты назначаются в случаях многодетности; для поощрения отдельных категорий граждан (например, имеющих звание «Ветеран труда»); для поддержания граждан, необоснованно лишенных политического и гражданского статуса (жертвы политических репрессий); тяжелого материального положения; наличия определённых заболеваний (например,

онкологические заболевания, почечная недостаточность и прочее).

Субъектами оказания такого вида социального обеспечения, как компенсационные выплаты, чаще всего являются: малообеспеченные граждане, многодетные семьи; лица, награжденные определенными званиями; жертвы политических репрессий; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф.

Нужно отметить, что в перечисленных субъектах РФ назначается и выплачивается различное количество компенсационных выплат. Из исследуемых субъектов РФ Республика Татарстан отличается небольшим количеством именно компенсационных выплат, тогда как законодательство Ульяновской области, наоборот, имеет целый ряд нормативных правовых актов, касающихся данного вида социального обеспечения. В Республике Мордовия, в Пензенской области насчитывается несколько видов компенсационных выплат, большая часть которых отражены в

одном нормативном правовом акте – законе конкретного субъекта. То есть, законодательство отдельных регионов Приволжского федерального округа, касающееся компенсационных выплат, достаточно разрозненное, нет единой схемы правотворчества в этой области. В этой ситуации опыт Мордовии и Пензенской области представляется наиболее приемлемым.

Таким образом, природа компенсационных выплат до настоящего времени не определена, нет единого понимания данного определения, нет четко сформулированной классификации компенсационных выплат, нет четкого разделения ситуаций выплаты пособий и выплаты компенсаций.

Низкий размер компенсационных выплат и отсутствие систематизации данного вида социального обеспечения предполагает большой объем работы в данном направлении для законодателя.

ЛИТЕРАТУРА

1. О социальной поддержке некоторых категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг: Закон Марий Эл от 02.12.2004 г. № 48-3. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802020205> (дата обращения: 24.06.2019).
2. Об адресной социальной поддержке населения РТ: Закон Республики Татарстан от 08.12.2004 г. № 63-ЗРТ URL: <http://docs.cntd.ru/document/423904176> (дата обращения: 23.06.2019).
3. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области: Закон Пензенской области от 20.12.2004 г. № 715-ЗПО URL: <http://docs.cntd.ru/document/423910004> (дата обращения: 22.06.2019).
4. О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республики Мордовии : Закон Республики Мордовии от 28.12.2004 г. № 102-3 - РМ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. –

2004. – № 102-3.
5. О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области: Закон Ульяновской области 29 декабря 2005 г. № 154-ЗО URL: <http://docs.cntd.ru/document/918008034> (дата обращения: 25.06.2019).
 6. URL: <http://www.minsocium.ru/index.php/posobiya-i-vyplaty/family> (дата обращения: 25.06.2019).
 7. Григорьев И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 425 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-09885-3. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433499> (дата обращения: 26.06.2019).
 8. Захаров М. Л. Право социального обеспечения России: учебник. – 2-е изд., испр. и перераб / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. – М. : Бек, 2002. – 560 с.
 9. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для среднего профессионального образования / Е. Е. Мачульская. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 441 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-00599-8. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/413964> (дата обращения: 20.06.2019).
 10. Миронова Т.К. Право социального обеспечения: учебник для студентов учреждений среднего профессионального образования / Т. К. Миронова – М. : Кнорус, 2015. – 226 с.
 11. Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для СПО / Г. В. Сулейманова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 431 с.

REFERENCES

1. About social support of certain categories of citizens in payment for housing and communal services: Mari El Law of December 2, 2004 No. 48-3. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802020205> (access date: 06.24.2019).
2. About targeted social support of the population of the Republic of Tatarstan: Law of the Republic of Tatarstan dated December 8, 2004 No. 63-ЗРТ URL: <http://docs.cntd.ru/document/423904176> (circulation date: 06.23.2019).
3. About measures of social support for certain categories of citizens living in the Penza Region: Law of the Penza Region dated December 20, 2004 No. 715-ЗРО URL: <http://docs.cntd.ru/document/423910004> (appeal date: 22.06. 2019).
4. On measures of social support for certain categories of the population living in the Republic of Mordovia: the Law of the Republic of Mordovia dated December 28, 2004 No. 102-3 RM./ Sborn. Legislation Ros. Federation. - 2004. - № 102-3.
5. About measures of social support for large families in the territory of the Ulyanovsk region: Law of the Ulyanovsk region on December 29, 2005 No. 154-ZO URL: <http://docs.cntd.ru/document/918008034> (appeal date: 06/25/2019).
6. URL: <http://www.minsocium.ru/index.php/posobiya-i-vyplaty/family> (appeal date: 25.06.2019).

7. Grigoriev I. V. The right of social security: a textbook and a workshop for secondary vocational education / I. V. Grigoriev, V. Sh. Shaykhatdinov. – 4th ed., Pererab. and add. - M.: Yurait, 2019. - 425 p. - (Professional education). – ISBN 978-5-534-09885-3. –Text: electronic // EBS Yurayt [website]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433499> (access date: 06/26/2019).
8. Zakharov, L. L. The Right of Social Security in Russia: a textbook. – 2nd ed., Corr. and revised / M.L. Zakharov, E.G. Tuchkova. - M.: Beck, 2002. – 560 s.
9. Machulskaya, E. E. Social Security Law: A Textbook for Secondary Vocational Education / E. E. Machulskaya. - 3rd ed., Pererab. and add. - M.: Yurait, 2018. - 441 p. - (Professional education). - ISBN 978-5-534-00599-8. - Text: electronic // EBS Yurayt [website]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/413964> (access date: 06/20/2019).
10. Mironova T. K. The right of social security: a textbook for students of institutions of secondary vocational education / T. K. Mironova. – M.: Knorus, 2015. – 226 p.
11. Suleymanova G. V. The right of social security: a textbook and workshop for SPO / G. V. Suleimanova. - 3rd ed., Pererab. and add. – M.: Yurait, 2019. - 431 p.