

# СОЦИОЛОГИЯ КУЛЬТУРЫ И НРАВСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА

## ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ В КОНТЕКСТЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ

**КУШНАРЕВА НАТАЛЬЯ СЕРГЕЕВНА**

*стажер-исследователь администрации Находкинского городского округа,  
Находка, Россия*

*Email: vinokurova77@mail.ru*

**ВИНОКУРОВА АННА ВИКТОРОВНА**

*кандидат социологических наук, доцент, доцент департамента социальных и  
психологических наук ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный  
университет», Владивосток, Россия*

*Email: vinokurova77@mail.ru*

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются основные аспекты взаимодействия публичной власти и социума. Дается характеристика различных уровней публичной власти, ее основных функций. Главный вывод состоит в том, что только комплексная реализация функций публичной власти обеспечивает гармоничное и действенное функционирование государства и общества.

**Ключевые слова:** публичная власть, властные отношения, уровни власти, общество, социальное развитие.

## PUBLIC POWER IN THE CONTEXT OF INTERACTION WITH THE POPULATION: THE THEORETICAL ASPECT OF THE PROBLEM

**NATALYA KUSHNAREVA**

*trainee-researcher of the Nakhodka city administration, Nakhodka, Russia*

*Email: vinokurova77@mail.ru*

**ANNA VINOKUROVA**

*candidate of sociological sciences, associate professor, Department of Social and  
Psychological Sciences, Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia*

*Email: vinokurova77@mail.ru*

### ABSTRACT

The article discusses the main aspects of interaction between public authorities and society. Given the characteristics of the different levels of public authority, its basic functions. The main conclusion is that only a comprehensive implementation of the functions of public authority provides for a harmonious and efficient functioning of the state and society.

**Keywords:** public authorities, power relations, levels of government, society, social development

Главной и неотъемлемой частью политической деятельности является власть, именно она представлена государством, его учреждениями и ресурсами. Власть помогает содействовать обществу в удовлетворении общезначимых, массовых и частных интересов. По этой причине она выступает ключевым объектом борьбы и взаимодействия групп, партий, движений, государства, индивидов. Как отмечают российские исследователи, на сегодняшний день имеется необходимость создания эффективной системы взаимодействия между властью и обществом, которая, в свою очередь, способствует развитию публичной политики, увеличению результативности государственного управления, углублению демократии, повышению роли политического участия граждан, формированию новых традиций и ценностей в политическом процессе России [см. подробнее: 1; 3; 4].

Публичная власть в Российской Федерации включает в себя три основных уровня: федеральный, региональный и местный. Система разграничения неотъемлемых видов публичной власти проходит по предмету их ведения. В частности, государственная власть закрепляет вопросы политической организации общества, а муниципальная власть вопросы социального и экономического развития территории. Местная власть организуется на уровне муниципального образования и распространяет свое влияние на

общественность муниципальной территории, а также считается нижестоящей по отношению к государственной власти.

Систему публичной власти в РФ можно представить следующим образом (см. табл. 1).

Таким образом, в Российской Федерации имеются три основных ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная. Органы власти действуют в рамках, которые установлены, в первую очередь, Конституцией Российской Федерации и другими нормативно-правовыми актами и не вправе осуществлять функции, присущие органам другой ветви власти. Таким образом, каждая из ветвей власти самостоятельна и это означает, что в своей деятельности они независимы друг от друга и не подчиняются друг другу.

У каждой разновидности общественной власти имеется свой источник и своя организационная конфигурация. Например, источником государственной власти является общество, а формой реализации этой власти является государство. Источником муниципальной власти выступает общественность этого муниципального образования, а формой организации муниципалитет. Взаимодействие власти и населения является необходимым, так как способствует развитию публичной политики, а также повышению результативности государственного управления.

Таблица 1 – Система органов публичной власти в Российской Федерации [составлено на основе: 1]

Ветвь власти	Законодательная	Исполнительная	Судебная
Федеральный уровень (Президент)	Президент России не относится ни к одной ветви власти, находится выше их, без прямого руководства, обеспечивая их согласованное функционирование		
Федеральный уровень	Федеральное Собрание России	Правительство России	Суды высшей инстанции
Уровень субъекта РФ	Законодательные органы субъектов РФ	Органы исполнительной власти субъектов РФ	Суды II инстанции
Местное самоуправление	Представительные органы местного самоуправления	Органы исполнительной власти местного самоуправления	Суды III инстанции

Это взаимодействие важно как для власти, так и для населения, оно координируемо и возобновляемо, характеризуется заинтересованностью к ответным действиям друг друга. Наличие жалоб, претензий и обращений граждан представляет важный политический институт, который регулирует все общественные отношения в сфере власти и создает основополагающую структуру контроля и принятия решений по всей властной вертикали органов

публичной власти. Чем сильнее развит этот механизм, тем больше возможностей у населения сформулировать собственные претензии. Чем лучше выражен их учет, контроль и выполнение, тем качественнее осуществляются в обществе преобразования [2, с. 122].

Взаимодействие между властью и обществом осуществляется через публичные приемы руководителей региональных исполнительных структур и муниципальных образований. Важной особенностью

взаимодействия представителей публичной власти и населения является проведение частных встреч с населением города или региона.

Кроме того, в настоящее время пользуются большой популярностью Интернет-порталы органов государственной власти и местного самоуправления. Они используются для интерактивного взаимодействия власти с гражданами и организациями. Большим плюсом является то, что можно отслеживать ход выполнения запросов, выявлять ответственность конкретных должностных лиц, а также осуществлять контроль за процедурами и процессами принятия решений органов власти, т.е. реализовывать общественный контроль.

Также стоит отметить, что одним из условий становления и развития публичной политики является взаимодействие органов власти и общественных организаций. При этом органы власти и сами общественные организации выступают как самостоятельные субъекты, которые располагают разным политическим весом, потенциалом и ресурсами.

Они осуществляют взаимодействие как два взаимосвязанных начала политической жизни. Область публичной политики в современном российском обществе содержит свойство к увеличению, и эта тенденция развивается по мере увеличения эффективности взаимодействия органов власти с гражданскими организациями, активизации их работы, роста влияния на властные структуры.

В целом, взаимодействие публичной власти и населения базируется на ряде основных правил, наиболее существенными из которых являются следующие:

- постоянно, достоверно и систематически информировать общественность о проводимой политике так, чтобы данная информация была доведена до каждого гражданина;

- мероприятия по связям с населением обязаны состоять не из единичных мероприятий, а из системы взаимосогласованных акций;

- следует формулировать совместные цели и доказывать возможность их реального достижения.

## ЛИТЕРАТУРА

- 1 Андреева Ю.А. Условия повышения эффективности управления российским государством // Вестник Поволжского института управления. 2008. № 4. С. 6-11.
- 2 Викулова С.К. Социально-технологический подход к работе с населением в режиме местного самоуправления // Знание. Понимание. Умение. 2009. № 2. С.120-123.
- 3 Коняхина А.П. Власть как контрагент: случай российского Дальнего Востока (1985-2014 гг.) // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2015. № 4 (35). С. 43-54.
- 4 Королева Э.В., Чернышова А.Л. Формирование социального статуса: забота государства или личные ориентиры // Казанская наука. 2014. № 3. С. 293-295.

## REFERENCES

- 1 Andreev Yu.A. Conditions of increase of efficiency of management of the Russian state // Bulletin of Volga region Institute of management. 2008. No. 4. P. 6-11.
- 2 Vikulova S.K. Socio-technological approach to working with people in the regime of local government // Knowledge. Understanding. Skill. 2009. No. 2. P. 120-123.
- 3 Konyahina A.P. Government as the counterparty: the case of the Russian Far East (1985-2014) // Ecumene. Regional studies research. 2015. No. 4 (35). P. 43-54.
- 4 Koroleva E.V., Chernyshova A.L. Formation of social status: the care of the state or personal orientations // Kazan science. 2014. No. 3. P. 293-295.