

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ПРАВА

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВО ФРАНЦИИ

МАНУЙЛОВА ВЕРОНИКА ВИКТОРОВНА

*магистрант ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский Федеральный университет»,
Ставрополь, Россия*

E-mail: veronika.manuylova.91@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Национальная правовая система во Франции идет по пути усиления законодательной регламентации избирательного процесса. Такой подход способствует введению многочисленных форм контроля для неукоснительного соблюдения требований закона при проведении выборов на основе демократических принципов.

Ключевые слова: национальная правовая система, Франция, законодательная регламентация, избирательный процесс, контроль, закон, выборы, демократические принципы.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION OF ELECTORAL LEGISLATION IN FRANCE

VERONIKA MANUYLOVA

undergraduate of North-Caucasus Federal University, Stavropol, Russia

E-mail: veronika.manuylova.91@mail.ru

ABSTRACT

The national legal system in France follows to gain the legislative regulation of the electoral process. This approach contributes to the introduction of many forms of control for strict observance with the requirements of the law in the conduct of elections on the basis of democratic principles.

Keywords: national legal system, France, legislative regulation, electoral process, control, law, elections, democratic principles.

Будучи результатом длительной борьбы за установление демократических основ и расширение сферы их действия, всеобщее равное избирательное

право сегодня предоставляется всем совершеннолетним гражданам. Избирательная система позволяет не только по результатам голосования формировать органы

государственной власти, но и во многом охватывает последствия самих выборов (формирование конституционных обычаев). На сегодняшний день государственная власть рассматривается как опирающаяся на избирательное право, поэтому вопрос о справедливости избирательного процесса занимает центральное место в науке конституционного права.

Для Французской Республики правовая система – это постоянная кодификация правовых норм. Не остается без внимания избирательное законодательство Франции. Существует целый ряд антидемократических электоральных позиций, которые подлежат конституционно-правовому усовершенствованию. Правовые нормы и принципы, на которых основывается избирательное законодательство, содержатся в Конституции Франции (1958 г.) и Избирательном кодексе. Законы достаточно подробно регламентируют процесс формирования выборных органов власти, как на национальном, так и на локальном уровнях. Важно отметить, что Избирательный кодекс (фр. Code électoral) – это законодательный акт, который сформулирован на основе инкорпорации всех норм права, то есть он содержит в систематизированном виде все нормы избирательного права Франции.

Согласно ст. 3 Конституции [1] Французской Республики выборы могут быть прямыми или косвенными. В соответствии с

условиями, установленными основным Законом, они всегда являются всеобщими, равными и при тайном голосовании.

Пятая Республика одна из последних стран мира предоставила возможность голосовать своим гражданам с 18 лет (1974 г.). Этому поспособствовала длительная борьба демократических сил в законодательстве за демократизацию избирательного права и процесса.

Однако, до сих пор не отменен антидемократический и реакционный ценз оседлости для граждан, равный 6 месяцам проживания. Для мигрантов, т.н. «gens du voyage» («кочевники»), которые не имеют постоянного места жительства во Франции, устанавливаются особые процедуры.

Согласно Закону № 69-3 от 3 января 1969 г. «Об осуществлении въездных мероприятий, применяемых к лицам, въезжающим во Франции без постоянного места жительства» [6], «gens du voyage» получают «циклическое разрешение», которое выдаётся административными органами. Те граждане – «кочевники», которые обращаются за «циклическим разрешением», должны заявить властям муниципалитета о своём желании зафиксировать свою связь с муниципалитетом [3]. Причем количество людей за «циклическим разрешением» не должно превышать 3 % от общей численности населения муниципалитета.

Также этот закон устанавливает, что для голосования на выборах требуется регистрация «gens du voyage», и то после истечения 3 лет фактического

проживания в одном из муниципалитетов. Таким образом, по Закону № 69-3 [6] ценз оседлости для мигрантов в 6 раз выше, чем для обычных граждан Франции по Избирательному законодательству.

Основная часть нормативно-правового регулирования, принимаемого в электоральной системе, автоматически включается в состав Избирательного кодекса. По своей структуре Кодекс состоит из двух частей – законодательной и регламентарной. В первую часть включены основные элементы избирательного процесса; вторая часть конкретизирует данные нормы, т.е. закрепляет официальные формы документов. Тем самым, Избирательный кодекс носит комплексный характер нормативно-правового регулирования избирательного права Французской Республики.

«Классическими» участниками избирательного правосудия во Франции принято считать три вида судов – общей юрисдикции, административные и Конституционный. Однако, в связи с развитием прецедентного права французское избирательное правосудие претерпело изменения и появились новые участники – Конституционный и Государственный совет.

Судья общей юрисдикции участвует в избирательных спорах в двух случаях: по заявлениям электората и по рассмотрению срочных дел. Первый способ подразумевает в себе процедуру, согласно ст. L.25 Избирательного кодекса [5], которая позволяет избирателям оспорить их отсутствие

в избирательном списке, в связи с непостоянным местом жительства или неправомерным снятием их с учета.

Это право принадлежит любому гражданину Франции, если он полагает, что был «неправомерно включен или исключен, или неверно зарегистрирован» в избирательном списке [4, С. 246]. Правом такого обжалования обладают также префект (фр. *préfet*) и супрефект (фр. *sous-préfet*). Префект является должностным лицом, осуществляющий функции государственного управления на определенной территории, а супрефект является его заместителем.

При втором случае избирательный спор используется при подозрении на противоправное поведение во время избирательной кампании. Иначе говоря, судья по гражданским спорам обладает юрисдикцией рассматривать споры, связанные с ложными сведениями во время проведения предвыборной агитации. Использование такого метода базируется согласно положениям ст. 809 Гражданского процессуального кодекса (фр. *Code de procédure civile*) [2].

Следовательно, политическая избирательная юстиция является «пост-электоральной», судьи могут рассматривать споры, касающиеся реализации правил избирательного законодательства до выборов («предвыборная» юстиция). Т.к. они обладают правом принимать превентивные меры, касающиеся фактов, которые могут повлиять на законность и справедливость дальнейших выборов.

Конституционный совет (фр. Conseil constitutionnel) по выборам депутатов и Государственный совет (фр. Conseil d'État) по кантональным выборам обладают юрисдикцией по спорам о границах. Данные органы должны четко руководствоваться основными критериями: изменение границ округов должно обеспечить демографический баланс между избирательными округами департаментов, чтобы избежать разрыв между густонаселенными и малонаселенными кантонами. В настоящее время правовой режим кантональных споров во многом определяется прецедентным правом.

Таким образом, Конституционный совет Пятой Республики осуществляет надзор за «перекройкой» избирательных округов по парламентским выборам. Также в соответствии со ст. 59 Конституции Франции [1] Конституционный совет обладает исключительными полномочиями в отношении выборов в Сенат или Национальное собрание по рассмотрению жалоб, касающихся нарушений избирательного процесса в целом.

Административный суд рассматривает дела о превышении органами власти своих полномочий при принятии последними правовых актов по отношению к избирательному процессу.

К одному из новых типов избирательных споров актуально на сегодняшний день отнести споры по поводу случаев мошенничества в избирательном процессе. Например, в 2011 г. введены два аналогичных положения: ч. 2 ст. 5 Органического закона «О выборах депутатов и сенаторов» от 14 апреля 2011 г. № 410 [7] дополнила Избирательный кодекс ст. L.O. 136-3 [5], а ст. 17 Ординарного закона «О финансовой прозрачности политической жизни» № 412 [8], принятого в тот же день, дополнила Избирательный кодекс ст. L. 118-4 [5]. При этом Конституционный совет и административные судьи по избирательным спорам получили новые полномочия. Согласно новым нормам Конституционный совет и административный судья могут лишить пассивного избирательного права сроком на три года кандидата, совершившего мошеннические действия, цель которых или следствие – подрыв целостности выборов (первый пункт каждого из этих текстов). Такая дисквалификация распространяется на все типы выборов [4, С. 252].

Подводя итоги, можно сделать вывод, что большое значение имеет конституционно-правовое регулирование выборов во Франции, т.к. избирательное законодательство определяется исходя из конституционных норм и конституционных стандартов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 года // Конституционное право зарубежных стран // Конституция Франции. URL: <http://lawyers-ssu.narod.ru/subjects/constzs/france.htm> (Дата обращения: 15.03.2017)

2. Новый Гражданский процессуальный кодекс Франции / Пер. с франц. В. Захватаев / Предисловие: А. Довгерт, В. Захватаев / Отв. ред. А. Довгерт. – К., 2004. URL: <http://lawbook.online/zarubejnyih-protsess-grajdanskiy/novyiy-grajdanskiy-protsessualnyiy-kodeks.html> (Дата обращения: 27.03.2017)
3. Особая прописка для кочевников // Общественно-политический журнал Федерального Собрания – Парламента РФ. № 13. 2012. URL: http://russia-today.ru/2012/2012_13_33.html (Дата обращения: 23.03.2017)
4. Современные избирательные системы. Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея / А.Г. Орлов, М.А. Мещерякова, С.Я. Павлов, Т.О. Кузнецова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. – М.: РЦОИТ, 2013. С. 113-252
5. Code électoral. Version consolidée au 12 mars 2017. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070239> (Дата обращения: 15.03.2017)
6. Loi n° 69-3 du 3 janvier 1969 «Relative à l'exercice des activités ambulantes et au régime applicable aux personnes circulant en France sans domicile ni résidence fixe». URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006068336> (Дата обращения: 23.03.2017)
7. Loi organique n° 2011-410 du 14 avril 2011 «Relative à l'élection des députés et sénateurs». URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000023877019&categorieLien=id> (Дата обращения: 27.03.2017)
8. Loin° 2011-412 du 14 avril 2011 «Portant simplification de dispositions du code électoral et relative à la transparence financière de la vie politique» URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000023877131&categorieLien=id> (Дата обращения: 27.03.2017)

REFERENCES

1. Constitution of the French Republic of October 4, 1958 // Constitutional Law of Foreign Countries // Constitution of France. URL: <http://lawyers-ssu.narod.ru/subjects/constzs/france.htm> (Date of the application: 15.03.2017)
2. The new Civil Procedure Code of France / Trans. With frants. V. Zakhvataev / Foreword: A. Dovgert, V. Zakhvataev / Answers. Ed. A. Dovgert. - K., 2004. URL: <http://lawbook.online/zarubejnyih-protsess-grajdanskiy/novyiy-grajdanskiy-protsessualnyiy-kodeks.html> (Date of the application: 27.03.2017)
3. Special registration for nomads //The socio-political journal of the Federal Assembly – the Parliament of the Russian Federation. № 13. 2012. URL: http://russia-today.ru/2012/2012_13_33.html (Date of the application: 23.03.2017)
4. Modern electoral systems. Issue. 8: Brazil, France, Czech Republic, South Korea / A.G. Orlov, M.A. Meshcheryakova, S.Y. Pavlov, T.O. Kuznetsova; Sci. Ed. A.V. Ivanchenko, V.I. Lafite. - Moscow: RETTC, 2013. pp. 113-252
5. Electoral Code. Consolidated version to 12 March 2017. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070239> (Date of the application: 15.03.2017)

6. Law No. 69-3 of 3 January 1969 «On the exercise of itinerant activities and the regime applicable to persons traveling in France without a fixed place of residence or residence». URL:<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGI TEXT000006068336> (Date of the application: 23.03.2017)
7. Organic Law No. 2011-410 of 14 April 2011 «On the election of deputies and senators». URL:<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORF TEXT000023877019&categorieLien=id> (Date of the application: 27.03.2017)
8. Law No. 2011-412 of 14 April 2011 «Simplifying the provisions of the Electoral Code and relating to the financial transparency of political life». URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000023877131&categorieLien=id> (Date of the application: 27.03.2017)