

# СОВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ПРАВА

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, СОДЕРЖАЩИХ КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ, КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

**ВИРЯСОВА НАТАЛЬЯ ВАСИЛЬЕВНА**

*кандидат юридических наук, доцент кафедры правовых дисциплин филиала  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г.Армавире,  
Армавир, Россия*

*Email: navvir@mail.ru*

**ВОЛОКИТИНА АНАСТАСИЯ АНДРЕЕВНА**

*студентка 2 курса направления подготовки «Юриспруденция» филиала ФГБОУ  
ВО «Кубанский государственный университет» в г.Армавире, Армавир, Россия*

*Email: volk.080@inbox.ru*

**ШУРХОВЕЦКАЯ ВИОЛЕТТА АЛЕКСЕЕВНА**

*студентка 2 курса направления подготовки «Юриспруденция» филиала ФГБОУ  
ВО «Кубанский государственный университет» в г.Армавире, Армавир, Россия*

*Email: vita.violettik.97@mail.ru*

### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена сложным вопросам, возникающим при осуществлении прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов исполнительной власти.

**Ключевые слова:** правовой акт, нормативные правовые акты органов исполнительной власти, прокурорский надзор, прокуратура, нормативность.

## PROSECUTOR'S SUPERVISION OF THE LEGALITY OF NORMATIVE LEGAL ACTS OF EXECUTIVE AUTHORITIES CONTAINING CORRUPTIONOGENIC FACTORS AS A BASIC DIRECTION OF SUPERVISORY ACTIVITY OF THE PROSECUTOR'S OFFICE

**VIRYASOVA NATALYA VASILYEVNA**

*Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Legal Disciplines, of the  
branch of Kuban state University in Armavir, Armavir, Russia*

*Email: navvir@mail.ru*

**VOLOKITINA ANASTASIYA ANDREEVNA**

*2nd year student of «Law» of the branch of Kuban state University in Armavir,  
Armavir, Russia*

*Email: volk.080@inbox.ru*

**SHURKHOVETSKAYA VIOLETTA ALEKSEEVNA**

*2nd year student of «Law» of the branch of Kuban state University in Armavir, Armavir, Russia*

*Email: vita.violettik.97@mail.ru*

**ABSTRACT**

The article is devoted to complex issues arising in the course of the prosecutor's supervision of the legality of normative legal acts of the executive authorities.

**Keywords:** legal act, normative legal acts of bodies of executive power, public prosecutor's supervision, prosecutor's office, normativity.

Надзор за исполнением законов и законностью издаваемых правовых актов является одним из основных направлений прокурорской надзорной деятельности. Сфера этой деятельности прокурора чрезвычайно широка. Прокурор осуществляет надзор за исполнением большого количества чрезвычайно разнообразных по содержанию законов, еще большим числом различного вида субъектов, исполняющих эти законы и издающих правовые акты, соответствие законам которых также проверяется прокурором. [1, с.21]

В результате продолжительного действия незаконных правовых актов на местах возникают серьезные конфликты между властными структурами и населением.

В связи с этим прокуратуры должны исходить при организации надзора за законностью правовых актов из того, что прокуратура обязана безотлагательно реагировать на все факты принятия в регионах конституций, уставов, законов, указов, постановлений, распоряжений и иных нормативных актов, противоречащих Конституции и федеральному законодательству. Персональная ответственность за это

ложится на прокуроров субъектов РФ.

В соответствии с требованиями приказов Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 г. №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»[2] и от 17.09.2007 г. №144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» [3] правотворческая деятельность прокуроров городского (районного) звена имеет три основных направления: 1) организация поступления, учёта и изучения проектов и принятых муниципальных нормативных правовых актов; 2) инициирование принятие муниципальных нормативных правовых актов; 3) участие в заседаниях органов местного самоуправления.

Изучение муниципальных нормативных правовых актов осуществляется посредством их

тщательного анализа на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники.

Так, в 2017 году прокуратурой г. Армавира на соответствие требованиям действующего законодательства проверено 139 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования город Армавир.

При изучении поступивших проектов нормативных правовых актов выявлено 5 проектов, не соответствующие федеральному законодательству, 4 из которых содержали коррупциогенные факторы. Выявленные нарушения отражены прокурором в информационных письмах, направленных разработчикам правовых актов, которые учтены, проекты нормативных правовых актов приведены в соответствие с действующим законодательством. На соответствие федеральному законодательству и наличие коррупциогенных факторов также проверено 146 нормативных правовых актов.

В связи с наличием в четырёх принятых нормативных правовых актах коррупциогенных факторов на них внесены четыре требования. Требования прокурора рассмотрены и удовлетворены.

По результатам изучения ранее принятых нормативных правовых актов на противоречащие закону правовые акты внесено 11 протестов. Протесты прокурора рассмотрены и удовлетворены,

нормативные правовые акты приведены в соответствие с действующим законодательством. [4, с.9]

В рамках реализации правотворческой функции органов прокуратуры в 2017 году в органы местного самоуправления направлено 20 информационных писем о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства нормативных правовых актов, в порядке нормотворческой инициативы направлены три проекта нормативных правовых актов.

Кроме того, в 2017 году оперативными сотрудниками прокуратуры г. Армавира принято участие в 64 заседаниях представительного органа местного самоуправления, а также заседаниях его комиссий, на которых обсуждались проекты нормативных правовых актов.

Правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов является одним из наиболее эффективных способов обеспечения действий законных правовых норм.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на указанные положительные стороны прокурорского надзора, в рамках данной статьи хочется остановиться и на некоторых недостатках законодательства. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 г. №2202-1 [5] при осуществлении надзора органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения

законов проводятся на основании поступивших в органы прокуратуры жалоб граждан. Однако в ряде приказов Генеральной прокуратуры надзор должен осуществляться независимо от наличия информации

о нарушении законов. Необходимо закрепить в данном нормативном акте право прокурора осуществлять надзор без наличия информации о нарушении закона.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Ергашев Е.Г. Прокурорский надзор в РФ: учебник для бакалавров.- Москва: «Юрайт», 2014. С.21.
2. Приказ Генпрокуратуры России от 02.10.2007 № 155 (ред. от 29.10.2012) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» // СПС «Консультант +», 2018.
3. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 (ред. от 06.02.2013) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации») // СПС «Консультант +», 2018.
4. Надзор за законностью нормативных правовых актов. Газета «Армавирский собеседник». Выпуск №47 (24475) от 19.04.2018- Армавир, 2018. С.9.
5. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.02.2018) // СПС «Консультант +», 2018.

### REFERENCES

1. Ergashev, E.G. Prosecutor's supervision in the Russian Federation: a textbook for bachelors. - Moscow: «Yurayt», 2014. P.21.
2. Order of the Prosecutor General's Office of Russia No. 155 of October 2, 2007 (Edited on October 29, 2012) «On the Organization of Prosecutor's Supervision over Legality of Normative Legal Acts of State Authorities of the Subjects of the Russian Federation and Local Self-Government» // SPS "Consultant +", 2018.
3. Order No. 144 of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation of September 17, 2007 (Edited on 06.02.2013) «On the law-making activity of the prosecution authorities and on improving interaction with legislative (representative) and executive bodies of state power and local self-government bodies» (together with the «Regulations on the Organization of Lawmaking Activities» in the bodies of the Prosecutor's Office of the Russian Federation”) // SPS "Consultant +», 2018.
4. Supervision of legality of normative legal acts. Newspaper «Armavir interlocutor». Issue number 47 (24475) from 19.04.2018 - Armavir, 2018. C.9.
5. Federal Law «On the Prosecutor's Office of the Russian Federation» dated 17.01.1992 No. 2202-1 (as amended on 01.02.2018) // SPS "Consultant +", 2018.