

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ПРАВА

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СИСТЕМЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

ДИВЕТАЙКИНА ТАМАРА ЕВГЕНЬЕВНА

*преподаватель отделения СПО Ковылкинского филиала ФГБОУ ВПО
«Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва», Ковылкино,
Россия*

Email: aga@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Законодательство Российской Федерации предусматривает широкий круг муниципально-правовых актов, имеющих свои характерные особенности. В статье проанализированы роль и значение муниципальных правовых актов в системе нормативно-правового регулирования.

Ключевые слова: муниципальный правовой акт, местное самоуправление, вопросы местного значения, устав, правотворчество.

MUNICIPAL LEGAL ACTS IN THE SYSTEM OF NORMATIVE LEGAL ACTS

TAMARA DIVETAYKINA

Lecturer in the branch Kovylkinsky Mordovia State University named after NP Ogarev Kovylkino, Russia

Email: aga@mail.ru

ABSTRACT

Legislation of the Russian Federation provides a wide range of municipal legal acts, with its own characteristics. The article analyzes the role and importance of municipal legal acts in the system of legal regulation.

Keywords: municipal legal act, local government, local issues, regulations, law-making.

Термин «муниципальные правовые акты» впервые был использован в ст. 19 Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», однако его содержания закон не раскрывал.

Действующий в настоящее время Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] отличается более детальным правовым регулированием рассматриваемого вопроса. Он закрепляет легальную дефиницию муниципального правового акта (ч. 1 ст. 2): «Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер».

Федеральный закон о местном самоуправлении установил, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным

законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным актам субъектов Российской Федерации.

В отличие от государственных муниципальных правовой акт обладает следующими признаками:

а) в большинстве случаев принимается по вопросам местного значения; как исключение он может быть принят по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

б) существует два основных способа принятия: 1) непосредственно населением муниципального образования на местном референдуме или сходе и 2) органом или должностным лицом местного самоуправления;

в) должен быть документально оформлен, т.е. он должен быть принят в письменном виде с соблюдением всех необходимых реквизитов: в нем должно содержаться название муниципального образования, наименование правового акта, подпись главы муниципального образования;

г) обязателен для исполнения на территории муниципального образования;

д) устанавливает, изменяет общеобязательные правила или имеет индивидуальный характер. В первом случае это нормативный акт, во втором – акт применения права.

В соответствии с

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в систему муниципальных правовых актов входят:

– устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

– нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

– правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Определяя место нормативных правовых актов органов местного самоуправления в системе нормативно-правовых актов правового регулирования муниципальных отношений в Российской Федерации, следует исходить из их подзаконного характера [2. С. 19]. Юридическая сила – тот критерий, с помощью которого определяется место нормативных правовых актов в системе правового регулирования.

Исходя из природы местного самоуправления, можно отметить, что нормативные правовые акты муниципальных органов как властных субъектов, осуществляющих управление от имени населения муниципального образования, являются неотъемлемым элементом

иерархической структуры системы нормативных актов как часть подсистемы подзаконных нормативных актов.

Рассматриваемые акты органов местного самоуправления издаются от имени конкретного субъекта местного самоуправления, право которого на принятие правового акта определяется федеральным законодательством, или в установленных федеральным законом случаях законодательством субъекта Федерации, или уставом муниципального образования. В этой связи каждый нормативный правовой акт органа местного самоуправления имеет строго ограниченную сферу действия, обусловленную как компетенцией конкретного субъекта местного самоуправления, так и его связью с определенным муниципальным образованием.

Подсистеме подзаконных актов свойственна одна общая особенность их юридической силы – они не должны противоречить закону. В остальном же акты названной группы во многом различаются между собой, имеют свои особенности и по содержанию, и по юридической силе, которая определяется исходя из компетенции правотворческого органа и сферы действия нормативного правового акта. Поэтому, когда говорят о нормативных правовых актах органов местного самоуправления как о подзаконных актах, это не означает, что они должны соответствовать только закону как акту, принимаемому органом федеральной или региональной власти, но и иным нормативным

актам, являющимся, в свою очередь, также подзаконными, но более высокой юридической силы. Более того, существует определенная субординация актов в рамках одного муниципального образования. Так, нормативные акты главы муниципального образования должны соответствовать не только Конституции РФ, федеральным конституционным законам, иным нормативным актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам и иным нормативным актам субъектов Российской Федерации, но и уставу конкретного муниципального образования, а также нормативным актам представительного органа муниципального образования.

В связи с этим в процессе разработки и принятия нормативных правовых актов органы местного самоуправления должны руководствоваться не только нормами закона, но и положениями нормативных актов, входящих в группу подзаконных актов.

Место нормативных правовых актов в системе нормативно-правовых актов, регулирующих муниципальные отношения, определяется еще и тем, что это акты, действующие только в пределах муниципального образования и, соответственно, регулирующие отношения, существующие в границах муниципального образования.

Многообразие принимаемых в муниципальном образовании нормативных правовых актов свидетельствует о выполнении ими одновременно нескольких ролей в правовом регулировании

муниципальных отношений.

Думается, что можно говорить о юридической и социальной роли этих актов. Так, юридическая роль нормативных правовых актов органов местного самоуправления проявляется в учреждении ими статуса муниципального образования, системы муниципальных органов, наделении этих органов собственными полномочиями. Регулятивная роль муниципальных правовых актов проявляется в том, что они осуществляют регулирование значительного круга отношений, возникающих на территории муниципальных образований в пределах вопросов местного значения. Юридическая роль муниципальных правовых актов проявляется и в том, что именно эти акты принимаются с учетом интересов населения, исторических и иных местных традиций. Значительна роль этих актов также и в правовом обеспечении участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории муниципального образования, так как именно на этом уровне, уровне муниципального образования закрепляется механизм реализации права населения на участие в решении вопросов местного значения. Наконец, нормативные правовые акты (прежде всего, устав муниципального образования) органов местного самоуправления играют особенную роль, являясь не только результатом правотворчества, но и основой нормотворчества муниципального образования.

Однако муниципальным правовым актам присуща и особая социальная роль. Именно на муниципальном уровне при разработке и принятии нормативных актов органов местного самоуправления существует возможность прямого участия

населения в правотворческом процессе. Это проявляется, прежде всего, в том, что именно на уровне муниципального образования имеет место закреплённая законом правотворческая инициатива граждан.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
- 2 Антонова Н.А. Место и роль нормативных правовых актов органов местного самоуправления в системе правового регулирования муниципальных отношений // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 4. – С. 19.

REFERENCES

1. On general principles of local self-government in the Russian Federation: Feder. Act of October 6th. 2003 № 131-FZ (ed. By 12.28.2013) // Coll. Ros legislation. Federation. - 2003. - № 40. - at. 3822.
2. Antonov N.A. The place and role of normative legal acts of local self-government system of legal regulation of municipal relations // Government and local self-government. - 2013. - № 4. - P. 19.