

АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА - СОВРЕМЕННАЯ ЗАМЕНА АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ

КАБАНЦЕВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСЕЕВИЧ

Саратовский социально-экономический институт (филиал)

ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет имени Г.В.Плеханова»,

Саратов, Россия

Email: aquacyanus@ya.ru

АННОТАЦИЯ

В настоящее время вопрос специальной оценки условий труда, новый для российских организаций, приобретает все большее значение, как современная замена аттестации рабочих мест. В данной статье анализируются основные положения нормативных документов, регламентирующих порядок проведения специальной оценки условий труда.

Ключевые слова: специальная оценка условий труда, аттестация рабочих мест, задачи, переход, испытательные лаборатории.

SPECIAL ASSESSMENT OF LABOR - MODERN REPLACEMENT CERTIFICATION OF WORKPLACES

ALEXANDER KABANTSEV

*Saratov Social and Economic Institute (branch) Russian Economic University named
Plekhanov Georgy, Saratov, Russia*

Email: aquacyanus@ya.ru

ABSTRACT

Currently the issue of special assessment of working conditions, new for Russian organizations is becoming increasingly important as a modern replacement workplace certification. This article examines the main provisions of normative documents regulating the procedure special assessment of working conditions.

Keywords: special assessment of working conditions, certification of jobs, tasks, transfer, testing laboratories.

Эффективность мер по созданию здоровых и безопасных условий труда в большой степени зависит от того, насколько они обоснованы с медико-физиологической, социальной, технической и экономической точек зрения. Поэтому важное значение имеет изучение и оценка фактического состояния условий труда на основе данных замеров фактических значений параметров факторов производственной среды, в которой протекает трудовой процесс.

В целях разработки мероприятий по улучшению условий труда и подтверждения особых условий труда проводится аттестация рабочих мест.

В настоящее время Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», большая часть положений которого вступила в силу 1 января 2014 г., предусматривает введение единой процедуры, позволяющей объективно выявлять и оценивать вредные и (или) опасные условия на конкретных рабочих местах.

Указанный закон устанавливает правовые и организационные основы и порядок проведения специальной оценки условий труда (СОУТ), определяет правовое положение, права, обязанности и ответственность участников этой процедуры.

По замыслу законодателя, специальная оценка условий труда позволит аттестующим организациям (испытательным лабораториям) сосредоточить

усилия на работе с не охваченными аттестацией рабочих мест работодателями, производственная деятельность которых сопряжена с наличием вредных и (или) опасных условий труда.

СОУТ - это единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий:

1) идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса;

2) оценки уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

3) установления классов (подклассов) условий труда на рабочих местах.

Часть 1 ст. 11 Закона о спецоценке условий труда предусматривает, что в отношении рабочих мест, на которых по результатам идентификации не выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы, работодатель может подать в государственную инспекцию труда в субъекте РФ по месту своего нахождения декларацию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Такая декларация действительна в течение пяти лет. А в случае отсутствия на предприятии в указанный период несчастных случаев (за

исключением тех, которые произошли по вине третьих лиц) и профессиональных заболеваний срок действия декларации будет продлен еще на пять лет. Если же на производстве произойдет несчастный случай или будет выявлено профессиональное заболевание, причиной которого явилось воздействие на сотрудника вредных и (или) опасных производственных факторов, действие декларации в отношении данного рабочего места прекращается и проводится внеплановая СОУТ.

Переход к СОУТ потребует повышения качества услуг, оказываемых аккредитованными испытательными лабораториями субъектов РФ и различных отраслей экономической деятельности.

СОУТ будет проводиться прежде всего на производствах и рабочих местах с очевидными вредными и (или) опасными условиями. В настоящее время ст. 58.3 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предусматривает дополнительный тариф страховых взносов в ПФР для работодателей, использующих труд наемных рабочих, чьи профессии предусмотрены Списками № 1 и 2. Указанный тариф постепенно повышается и начиная с 2015 г. будет составлять 9 и 6% от сумм выплат и иных начислений в пользу работников, чьи профессии и

должности предусмотрены Списками № 1 и 2 соответственно.

В связи с этим в отношении каждого вида экономической деятельности необходимо представлять:

- число рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест;
- количество организаций всех форм собственности, имеющих рабочие места с вредными и (или) опасными условиями труда;
- численность рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда и занятых на них работников (профессии и должности которых, в частности, предусмотрены Списками № 1 и 2);
- количество организаций, оказывающих услуги в области проведения АРМ, и их возможности по осуществлению СОУТ начиная с 2014 г.

По данным Роструда, полученным в субъектах РФ в период с 1 сентября 2008 г. по 1 июля 2013 г., удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда составил 46,6%.

Во втором полугодии 2012 г. были аттестованы 1,15 млн рабочих мест в 30 985 организациях. В первые шесть месяцев 2013 г. был отмечен небольшой рост числа аттестованных рабочих мест. По представленным работодателями данным в течение указанного периода АРМ была проведена в 35,9 тыс. организациях на более чем 1,44 млн рабочих мест, на которых занято в общей сложности 1,71 млн человек. При этом условия труда более чем 1,02 млн работников были квалифицированы как вредные и

(или) опасные либо как не соответствующие установленным требованиям по фактору травмоопасности или обеспеченности средствами индивидуальной защиты.

По данным Росстата, сегодня в стране насчитывается 4,8 млн работодателей, имеющих 46,5 млн рабочих мест. Таким образом, на всеобщую АРМ, которая к тому же должна проводиться каждые пять лет, 860 аккредитованным аттестующим организациям (количество занесенных в Реестр на момент написания статьи) понадобилось бы несколько десятилетий.

На одну аттестующую организацию приходится почти 6 тыс. работодателей, а в год она может провести АРМ не более чем у 150-200.

Усугубляет сложившуюся ситуацию нежелание аттестующих организаций производить АРМ на вредных производствах. Им проще каждые пять лет аттестовывать рабочие места с безопасными и безвредными условиями (например, офисные), то есть обслуживать один и тот же ограниченный круг компаний. Отсюда и столь низкий процент охвата предприятий АРМ (3% хозяйствующих субъектов) за пять лет, начиная с 1 сентября 2008 г. При этом количество рабочих мест, на которых была проведена аттестация, составило 15,1%, а численность занятых на них работников - 15,6%.

Ежегодно Роструд выявляет 13-15 тыс. нарушений, допущенных работодателями в сфере предоставления гарантий и

компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. К числу таких нарушений можно отнести:

- неустановление сокращенного рабочего времени, предусмотренного ст. 92 ТК РФ;
- непредоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска в соответствии со ст. 117 ТК РФ;
- неустановление повышенного размера оплаты труда согласно ст. 147 ТК РФ.

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2012 г. при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам АРМ, стали:

- непроведение АРМ;
- недоведение результатов АРМ до сведения работников;
- игнорирование результатов АРМ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, а также решению вопросов о предоставлении работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций.

Анализ деятельности испытательных лабораторий в субъектах РФ показал, что основными причинами низкой эффективности АРМ являются:

- единообразный подход к аттестации, притом, что требование о ней распространяется на всех без исключения работодателей;
- проведение раз в пять лет без учета данных ежегодного производственного контроля и санитарно-промышленных лабораторий работодателей;
- существование огромного

количества рабочих мест, на которых риск возникновения несчастных случаев и профессиональных заболеваний является очень низким или вообще отсутствует.

Основной целью введения СОУТ является унификация оценки условий труда на рабочих местах как единого способа реализации установленных законодательством механизмов освобождения работодателей от уплаты дополнительных страховых взносов в ПФР и предоставления гарантий и компенсаций работникам с одновременным формированием мер экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Результаты СОУТ носят универсальный характер и могут использоваться для решения широкого круга вопросов в области социально-трудовых отношений.

Работники получают информацию об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске для здоровья, мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и полагающихся им гарантиях и компенсациях.

Сотрудники обеспечиваются необходимыми средствами индивидуальной, а рабочие места - коллективной защиты. Работодатель получает возможность контролировать состояние условий труда на рабочих местах, организовывать обязательные предварительные и периодические медосмотры работников и т.д.

На основании результатов СОУТ определяется размер гарантий

и компенсаций сотрудникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях:

- повышенный размер оплаты труда;
- дополнительный оплачиваемый отпуск;
- сокращенная продолжительность рабочего времени.

При этом в целях защиты прав работников Трудовым кодексом РФ устанавливаются минимальные размеры компенсаций. Также предусмотрено сохранение объема представлявшихся на 31 декабря 2013 г. гарантий и компенсаций при условии дальнейшей занятости работников во вредных и (или) опасных условиях труда.

Полномочия в области государственного контроля (надзора) за выполнением требований, установленных Законом о спецоценке условий труда, возложены на Роструд. Также ведомство должно вести реестр деклараций соответствия условий труда государственным требованиям его охраны.

Осуществление допуска к ведению деятельности в сфере СОУТ - прерогатива Минтруда России, который обязан проводить аттестацию экспертов по СОУТ и выдавать им соответствующие сертификаты. На Росаккредитацию возложены обязанности по аккредитации испытательных лабораторий (центров), реализующих СОУТ.

Кроме того, Минтруд России будет вести федеральную государственную информационную систему учета результатов СОУТ.

Согласно положениям ст. 19 Закона о спецоценке условий труда организация, проводящая СОУТ, должна соответствовать следующим требованиям:

1. В ее уставных документах в качестве основного или одного из видов деятельности должно быть указано проведение СОУТ.

2. В организации должно быть не менее пяти сотрудников, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта в области выполнения работ по СОУТ, в том числе не менее одного специалиста, имеющего высшее образование по одной из специальностей: врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям.

3. Наличие отдельного структурного подразделения - аккредитованной испытательной лаборатории (центра), областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса.

В настоящее время оказанием услуг по проведению АРМ заняты около 8-10 тыс. работников аккредитованных испытательных лабораторий. С учетом количества рабочих мест, подлежащих СОУТ, значительная часть сотрудников испытательных лабораторий должна переквалифицироваться в эксперты аккредитованных организаций, осуществляющих СОУТ.

Обязательным требованием к лицам, выразившим желание получить сертификат на право

выполнения работ по СОУТ, является наличие:

- высшего и дополнительного профессионального образования (в объеме не менее 72 часов), включающего изучение вопросов оценки условий труда;

- опыта практической работы в области СОУТ не менее трех лет.

Разрабатываемый Минтрудом России новый Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (планируемый срок введения в действие - I квартал 2014 г.) учитывает вышеуказанный 72-часовой объем обучения, включающий вопросы проведения СОУТ. В этой связи профессиональному сообществу должна быть представлена программа обучения экспертов в области специальной оценки условий труда.

С целью сохранения преемственности в реализации процедуры оценки условий труда законодатель установил переходный период до 31 декабря 2018 г., в течение которого будут признаваться результаты АРМ, полученные до вступления в силу Закона о спецоценке условий труда.

За это время должны быть устранены типичные проблемы, характерные для сегодняшнего рынка испытательных лабораторий, связанные в том числе:

- с недостаточным количеством химических лабораторий, укомплектованных оборудованием для диагностики вредных производств;

- несоответствием по ряду сроков, объемов и качеству

оказанных услуг надлежащему уровню материально-технического и кадрового обеспечения аттестующей организации;

- нехваткой штатных специалистов и их недостаточной квалификацией;
- отсутствием профессиональных стандартов и единых требований к специалистам,

оказывающим услуги в области охраны труда; необходимостью повышения их квалификации.

Таким образом, только слаженная работа всех заинтересованных сторон позволит эффективно решать проблемы, накопившиеся в сфере улучшения условий труда.

ЛИТЕРАТУРА

1. Еремеев, М.А. Развитие трудового и кадрового потенциала Саратовской области [Текст] / В.И. Долгий, М.А. Еремеев // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2010. № 12. С. 20 – 27.

REFERENCES

1. Eremeyev, M.A. The development of employment and human resources capacity of the Saratov region [Text] / V.I. Dolgiy, M.A. Eremeyev // Personnel. Labor Law for the personnel. 2010. № 12. P. 20 - 27.