

СОВРЕМЕННЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И ПРАВА

К ВОПРОСУ О ТРЕБОВАНИЯХ К СУБЪЕКТАМ СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПРИ УСТРОЙСТВЕ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

КРАВЧЕНКО ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

кандидат педагогических наук, заведующая кафедрой философии, истории и права Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации Челябинский филиал, Челябинск, Россия

Email: Ikr4@rambler.ru

АННОТАЦИЯ

В соответствии с Семейным кодексом РФ приоритетной формой воспитания детей является семья. При выборе форм устройства детей оставшихся без попечения родителей ключевое значение имеют субъекты семейных правоотношений. К данным субъектам на законодательном уровне устанавливаются требования, анализ которых и проведен в данной статье.

Ключевые слова: форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, семейные правоотношения, направления государственной семейной политики.

BY THE ISSUE OF THE REQUIREMENT TO THE SUBJECT FAMILY RELATIONSHIPS AT THE DEVICE CHILDREN WITHOUT PARENTAL CARE

IRINA KRAVCHENKO

PhD, Head of the Department of Philosophy, History and Law Financial University under the Government of the Russian Federation Chelyabinsk branch, Chelyabinsk, Russia

Email: Ikr4@rambler.ru

ABSTRACT

In accordance with the Family Code of the Russian Federation the preferred form of parenting is the family. When choosing forms of children without parental care are key subjects of family relationships. Data subjects in law establishes requirements and whose analysis conducted in this paper.

Keywords: form for children left without parental care, family relationship, the direction of the state family policy.

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства закреплена в ст. 7 и 38 Конституции РФ, что соответствует требованиям международно-правовых актов по правам человека. Общеизвестно, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства, а материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все государства, исходя из национальных условий и в пределах своих возможностей, принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим.

Современная семья - продукт длительного исторического развития брачно-семейных отношений. В юридической литературе под семьей принято понимать основанное на браке или родстве объединение лиц, связанных между собой личными и имущественными правами и обязанностями, моральной и материальной общностью, взаимной поддержкой, воспитанием детей, ведением общего хозяйства. Исходя из ее функций семья является ни с чем не сравнимым общественным организмом, удовлетворяющим целый комплекс насущных человеческих потребностей (в рождении и воспитании детей, духовном общении, взаимной моральной и материальной поддержке членов семьи и т.п.).

Семья в Российской Федерации является объектом государственной семейной политики. Государственная семейная политика является составной частью социальной политики РФ и

представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение уровня жизни семьи.

Основные направления государственной семейной политики включают: обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей. Защита семьи, материнства и детства имеет комплексный характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по укреплению и поддержке семьи.

Одной из основных стратегических задач социальной политики государства является создание необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно-психологической функций, повышение качества жизни семей. В этой связи

Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, одобренной распоряжением Правительства РФ,

предусмотрено всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности, обеспечение адресной социальной защиты семьи и создание предпосылок для повышения рождаемости, исходя из таких приоритетов, как: повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи; повышение воспитательного потенциала семьи; создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями; обеспечение работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей.

Субъектами семейных отношений являются лица, наделенные семейными правами и обязанностями. В их число входят супруги, родители или лица, их заменяющие (усыновители, опекуны, попечители, приемные родители), дети (в том числе усыновленные), другие члены семьи в случаях, прямо предусмотренных СК (дедушка, бабушка, внуки, родные братья и сестры, отчим, мачеха, пасынок, падчерица).

Субъекты семейных правоотношений (т.е. семейных отношений), урегулированных

нормами семейного права) наделяются законом семейной правоспособностью и семейной дееспособностью. В СК РФ нет понятий семейной правоспособности и дееспособности. Определение этих категорий разработано в теории семейного права, где отмечается как близость семейной правоспособности и дееспособности с правоспособностью и дееспособностью в гражданском праве, так и их определенное своеобразие.

Сегодняшний день остро ставит вопрос о социальном сиротстве, которое имеет специфическую особенность в рамках нашего государства [6, С.35]

В настоящее время существуют следующие формы устройства (воспитания) детей, оставшихся без попечения родителей, зафиксированные в ст. 123 СК РФ: усыновление (удочерение); передача под опеку или попечительство; передача на воспитание в приемную семью; передача в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. N 117 установлен перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью.

На территории Российской Федерации приоритетной формой

устройства детей, оставшихся без попечения родителей является усыновление (удочерение). Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением: лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными; супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах; лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей; бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине; лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права, либо которые совместно проживают в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих; лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель); лиц, не имеющих постоянного места жительства; лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за

преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности; лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления; лиц, не прошедших подготовки, подтвержденной свидетельством (кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей); лиц, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации,

либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

На основании Федерального закона от 28.12.2012 N 272-ФЗ запрещается передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей.

Опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. Следовательно, не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, которые приобрели полную дееспособность в связи со вступлением в брак до достижения 18 лет либо в порядке эмансипации, поскольку они хотя и признаются полностью дееспособными, но не относятся до достижения 18 лет к числу совершеннолетних. Равным образом не может быть опекуном или попечителем совершеннолетний гражданин, если его дееспособность ограничена судом по основаниям, предусмотренным ст. 30 ГК РФ.[7, С.112]

Не могут быть назначены опекунами (попечителями): лица, лишенные родительских прав; лица, имеющие или имевшие судимость,

подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности; лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления; лица, не прошедшие психолого-педагогической и правовой подготовки (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей); лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке.

Приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять

ребенка или детей на воспитание. Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя. Соответственно требования, предъявляемые к приемным родителям установлены ст.146 СК РФ.

Под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, в которых обеспечиваются: воспитание детей и получение ими образования с учетом возраста и индивидуальных особенностей. Режим дня, обеспечивающий рациональное сочетание воспитательной и образовательной деятельности, а также общественно полезного труда и отдыха, составляется с учетом круглосуточного пребывания детей в организации; психологическое сопровождение воспитательной и образовательной деятельности, а также консультативная, реабилитационная и профилактическая работа с детьми; охрана здоровья и оздоровление детей, своевременное получение ими квалифицированной бесплатной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения (при наличии показаний); защита прав и законных интересов детей, а также социальная

адаптация детей, в том числе выпускников организации. В целях защиты прав и законных интересов детей организация взаимодействует с органами опеки и попечительства, органами, осуществляющими управление в сфере образования, органами управления здравоохранением, органами социальной защиты населения и иными государственными органами, организациями и службами; необходимые мероприятия, направленные на компенсацию и (или) коррекцию недостатков физического и (или) психического развития, а также отклонений в поведении детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении); ведение в установленном порядке личных дел детей. Не смотря на факт нахождения ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, права и обязанности опекуна (попечителя) ложатся на орган опеки и попечительства.

Таким образом, формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, зафиксированы в СК РФ и их перечень является исчерпывающим, хотя на практике мы можем в рамках данных формы увидеть и иное проявление заботы об интересующей нас категории детей, а именно фактическое воспитание и патронатная семья (если данный вид предусмотрен законами субъектов Российской Федерации).

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)// Текст Декларации опубликован в "Библиотечке "Российской газеты" совместно с библиотечкой журнала "Социальная защита", 1995 г., № 11.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС Консультант Плюс, 2013.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СПС Консультант плюс, 2013.
4. Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики»// Собрании законодательства Российской Федерации от 20 мая 1996 г. № 21.
5. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года// Собрание законодательства Российской Федерации от 1 октября 2001 г., № 40.
6. Кравченко И.А. Проблемы сиротства в законодательстве Российской Федерации//Современное сиротство: социокультурный портрет: Материалы науч.-практ. конф. межд.уч.- Челябинск, 2007.- С.35-39.
7. Суханов Е. А. Гражданское право./ Е. А. Суханов. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 720 с.

REFERENCES

1. The Universal Declaration of Human Rights (adopted at the third session of the UN General Assembly resolution 217 A (III) of 10 December 1948) // The text of the Declaration was published in the "Library" Russian newspaper "together with the library of the journal" Social Protection ", 1995 ., № 11.
2. The Civil Code of the Russian Federation (Part One) from 30.11.1994 № 51-FZ // SPS Consultant Plus 2013.
3. Family Code of the Russian Federation of 29.12.1995 № 223-FZ // SPS Consultant Plus 2013.
4. Presidential Decree of May 14, 1996 № 712 "On main directions of state family policy" // Collected Legislation of the Russian Federation of May 20, 1996 № 21.
5. Concept of Demographic Development of the Russian Federation for the period up to 2015 // Collected Legislation of the Russian Federation from October 1, 2001, № 40.
6. Kravchenko IA Orphanhood problem in the legislation of the Russian Federation // Modern orphanhood: a sociocultural portrait: Proceedings of scientific and practical. Conf. mezhd.uch.- Chelyabinsk, 2007.- P.35-39.
7. EA Sukhanov civil rights. / EA Sukhanov. - M .: Wolters Kluwer, 2007. - 720 p.